



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Брчко дистрикт Босне и Херцеговине
ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА
BOSNA I HERCEGOVINA
Brčko distrikt Bosne i Hercegovine
FOND ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA

Бука С. Караџића 4, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. +387 49 211 102; 216 344, факс 215 116, ИБ 4600222830003:
Vuka S. Karadžića 4, 76100 Brčko distrikt BiH, tel. +387 49 211 102; 216 344, faks 215 116, IB 4600222830003:
web: www.fzobrcko.ba, E-mail: fzobrcko1@teol.net,

Broj: 015-180/8-60/25

**PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
FONDA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA BRČKO
DISTRIKTA BiH
2025-2028. GODINA**

Sadržaj

Uvod i tekstualni dio	3
Definicija korupcije.....	3
Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH	3
Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH.....	4
Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije.....	5
Vizija Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH vezano za očekivane efekte realizacije Plana	5
Djelatnost Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH.....	5
Važniji akti Fonda zdravstvenog osiguranja	6
Organizaciona struktura Fonda.....	6
Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije u Fondu.....	7
Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije u Fondu	7
Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije u Fondu.....	7
Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije u Fondu.....	7
TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE	8

Na osnovu Jedinstvene metodologije za izradu planova borbe protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH,
d o n o s i

P L A N

borbe protiv korupcije u Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sa akcionim planom

Uvod i tekstualni dio

Na osnovu Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o usvajanju Strategije borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH, Odluke o usvajanju Akcionog plana za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025. do 2025. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 13/25) i Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Fond) je dužan da donese svoj Plan borbe protiv korupcije koji će, pored pravnog osnova, definicije korupcije i djelokruga rada sadržavati i aktivnosti koje će Fond zdravstvenog osiguranja provoditi u cilju provođenja strategije za borbu protiv korupcije u Fondu i Brčko distriktu BiH.

Definicija korupcije

U skladu sa Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, definicija korupcije je: „Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerena javnom službeniku ili licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita.“

Kao širi okvir definicije korupcije uzeta je jedna od najobuhvatnijih i najpotpunijih definicija te vrste koja se nalazi u Građansko pravnoj konvenciji protiv korupcije Savjeta Evrope. Konvencija ukazuje na razne pojavne oblike korupcije koji su sankcionisani normama krivičnog zakonodavstva u BiH. Prema Konvenciji: „Korupcija podrazumijeva traženje, nuđenje, davanje ili primanje, direktno ili indirektno, mita ili bilo koje druge nezakonite koristi, ili stavljanja toga u izgled, koje izopačuje propisano izvođenje neke dužnosti ili ponašanja koje se zahtijeva od primaoca mita, nezakonite koriste ili osobe kojoj se to stavlja u izgled.“

Korupcija je izrazito štetna pojava koja narušava temeljne društvene vrijednosti i predstavlja ozbiljan problem u svijetu, globalno prepoznata kao jedna od glavnih prepreka razvoja društva i demokratije a posebno izražena u zemljama u tranziciji, među kojima je i Bosna i Hercegovina zbog podložnosti fenomenu korupcije, najviše zbog nedovoljno razvijenih institucionalnih kapaciteta za provođenje zakona i opšte svijesti o pojavnim oblicima korupcije i njihovoj štetnosti koji narušavaju osnovne društvene vrijednosti, ekonomski rast, vladavinu zakona, stanje demokratske kulture u cjelokupnom društvu

Borba protiv korupcije, dakle, prije svega zahtijeva detekciju slabosti u organizacionoj strukturi rada i poslovanja svake organizacije, te manjkavosti zakonodavnog normativnog okvira u područjima djelovanja organizacije ili područja primjene postojećeg.

Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 26/24);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18);

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 04/21);
- Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 13/23-prečišćen tekst);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- Krivični zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/20 - prečišćen tekst);
- Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 33/13 - prečišćen tekst, 27/14, 03/19 i 16/20);
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 29/04 i 14/07);
- Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 17/08, 43/08 i 49/18);
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH broj: 47/14 i 46/16);
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj: 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08).

Relevantan normativni okvir, kojim su definisana i regulisana pitanja u vezi sa korupcijom ili koja su od značaja za borbu protiv korupcije, može se odrediti po sledećim oblastima:

- krivično - materijalni propisi;
- krivično-procesni propisi;
- javne nabavke;
- javne finansije;
- sukob interesa;
- finansiranje političkih stranaka;
- slobodan pristup informacijama;
- izborni proces.

Krivičnim zakonom Brčko distrikta BiH (XXXI glava) određena su krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi,
- Davanje dara i drugih oblika koristi,
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Zloupotreba položaja ili ovlasti,
- Nezakonito pogodovanje,
- Pronevjera,
- Prevara u službi,
- Posluga,
- Nesavjestan rad u službi,
- Odavanje službene tajne,
- Krivotvorenje službene isprave,
- Protivzakonita naplata i isplata,
- Protivzakonito oslobađanje lica lišenog slobode,
- Protivzakonito prisvajanje stvari pri pretresu ili izvršenju.

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH

Krivično pravna konvencija o korupciji;

Stratški okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH čini:

- Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025 – 2028. godina i

- Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025-2028. godina

Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Neki od značajnijih međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično pravna konvencija o korupciji,
- Građansko pravna konvencija o korupciji,
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC) sa tri pripadajuća protokola,
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije,
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom.

Vizija Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH vezano za očekivane efekte realizacije Plana

Imajući u vidu definiciju korupcije i posljedice koje ista proizvodi, viziju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2022 – 2024. godina, ističemo:

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH, kroz primjenu Strategije za borbu protiv korupcije, izgradnjom i unapređenjem kapaciteta za borbu protiv korupcije unutar institucije doprinosi izgradnji boljeg društva i povjerenju građana.

Djelatnost Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH

U skladu sa Odlukom o osnivanju Fonda („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 1/07, 8/07, 7/11, 45/14, 20/16, 7/18, 11/20, 6/21 i 3/23), Fond u okviru djelokruga, organizacije i procesa rada obavlja:

- sprovođenje politike razvoja i unapređivanja zdravstvene zaštite koja se obezbjeđuje zdravstvenim osiguranjem;
- planiranje i prikupljanje novčanih sredstava svih oblika zdravstvenog osiguranja kojima se finansiraju zdravstvene usluge i administrativni troškovi Fonda zdravstvenog osiguranja;
- poslove u vezi sa ostvarivanjem prava osiguranika i osiguranih lica Fonda zdravstvenog osiguranja, briga o zakonitom i blagovremenom ostvarivanju tih prava, te obezbjeđivanje stručne pomoći osiguranicima u ostvarivanju prava i zaštiti njihovih interesa;
- poslove ugovaranja sa svim zainteresovanim javnim i privatnim zdravstvenim ustanovama i radnicima o pružanju zdravstvenih usluga uz poštovanje važećih procedura;
- određuje kriterijuma i način korištenja naknada osiguranicima za nastale troškove koji spadaju u obim prava iz zdravstvene zaštite;
- određuje obim i vrste prava iz osiguranja, visinu naknada plate u toku privremene spriječenosti za rad na teret Fonda, kao i način valorizacije osnovice za naknadu plate u toku privremene spriječenosti za rad;
- učestvuje u izradi i sprovođenju međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na obavezno zdravstveno osiguranje;
- prati obračun dugovanja i potraživanja troškova zdravstvenog osiguranja;
- obavlja poslove u vezi sa korištenjem zdravstvene zaštite u inostranstvu;
- u saradnji sa Odjeljenjem za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH obavlja nadzor kontrole poslovanja zdravstvenih ustanova i zdravstvenih radnika u vezi sa zaključenim ugovorima za tekuću godinu;
- poslove izrade podzakonskih i drugih akata u vezi sa ostvarivanjem prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za čije donošenje su nadležni gradonačelnik i Skupština Brčko distrikta BiH;

- uređuje ostala pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- sarađuje sa ostalim institucijama u Bosni i Hercegovini i Brčko distriktu BiH;
- drugi poslovi utvrđeni Zakonom o zdravstvenom osiguranju, osnivačkim aktom, Statutom i drugim propisima.

Važniji akti Fonda zdravstvenog osiguranja

- Odluka o osnivanju Fonda („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, brojevi 1/07, 8/07, 7/11, 45/14, 20/16, 7/18, 11/20, 6/21 i 3/23);
- Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko distriktu BiH - prečišćen tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 27/18 i 14/24),
- Statut Fonda („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, brojevi: 17/07, 1/08, 3/15, 7/15, 41/16, 42/17, 50/18 i 23/20).

Organizaciona struktura Fonda

Prema djelokrugu rada i važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Fonda, Fond je organizaciono podijeljen na:

- Upravu,
- Kabinet direktora,
- Službu ekonomsko finansijskih poslova,
- Službu za zdravstvenu zaštitu i
- Službu pravnih i opštih poslova.

U Upravi Fonda i Kabinetu direktora provode se poslovi upravljanja, rukovođenja, organizacije i koordinacije poslova između organa i Službi Fonda, poslovi interne kontrole, finansijsko, strateško i operativno planiranje i izvještavanje, stručni i administrativni poslovi iz nadležnosti i djelokruga rada Fonda i njegovih organizacionih jedinica.

U Službi ekonomsko finansijskih poslova provode se: računovodstveni poslovi, provođenje međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, plansko analitički poslovi, poslovi na izradi Finansijskog plana Fonda, poslovi na unapređenju prihoda i racionalizaciji troškova Fonda, izvještavanje o finansijskom poslovanju Fonda, kontrola obračunatih i uplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje i drugih prihoda Fonda, obračun i isplata plata i naknada, poslovi plaćanja, poslovi zdravstvenog osiguranja (registracija i ovjera prava osiguranih lica, zaduženja, evidencija i kontrola obračunatih i uplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje po obveznicima i osiguranim licima, kontrola i evidentiranje troškova prava osiguranih lica).

U Službi za zdravstvenu zaštitu provode se: poslovi planiranja ugovaranja programa zdravstvene zaštite sa davaocima zdravstvenih usluga, izrada akata neophodnih za planiranje i ugovaranje zdravstvene zaštite, analiza i praćenje izvršenja ugovorenih programa zdravstvene zaštite po nivoima o djelatnostima, kontrola cijena ugovorenih usluga zdravstvene zaštite, kontrola propisivanja, izdavanja i potrošnje lijekova sa esencijalne liste lijekova i dodatne liste lijekova, izrada i praćenje primjene standarda, kriterijuma i osnova za planiranje zdravstvene zaštite po nivoima i djelatnostima, analiza i praćenje troškova po nivoima i vrstama zdravstvene zaštite, kontrola pruženih zdravstvenih usluga kod davalaca zdravstvenih usluga, evidencija o oboljenjima po klasifikaciji bolesti, saradnja sa ugovornim davaocima usluga zdravstvene zaštite.

U Službi pravnih i opštih poslova provode se poslovi: izrada opštih i pojedinačnih pravnih akata, stručna primjena i praćenje primjene propisa koji se primjenjuju u radu Fonda, provođenje upravnog postupka, izrada ugovora, davanje pravnih tumačenja propisa, predstavljanje i zastupanje Fonda pred sudskim i drugim organima, provođenje postupka javnih nabavki za potrebe Fonda, kadrovski i administrativni poslovi, rješavanje o pravima osiguranih lica po Zakonu o zdravstvenom osiguranju, zaštita prava osiguranih lica, kontrola obračunatih naknada po osnovu privremene spriječenosti za rad, arhivski poslovi, informatizacija i održavanje informacionog sistema, poslovi održavanja higijene objekta.

Organ uprave u Fondu je Upravni odbor koji imenuje Skupština Brčko distrikta BiH. Izvršni organ, odnosno organ rukovođenja i zastupanja Fonda je direktor koji po važećim

propisima ima dva zamjenika po određenim oblastima. Nadzor nad zakonitošću rada Fonda je u nadležnosti Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH.

Fond je odgovoran za izradu i usvajanje Plana borbe protiv korupcije, uz poštovanje osnovnih načela u primjeni Strategije borbe protiv korupcije, kao što su: vladavina prava, zasnovanost na činjenicama, dobra praksa, sveobuhvatnost i inkluzivnost, sektorska orijentisanost, transparentnost i participativnost, nepristrasnost, orijentisanost na učinak što podrazumijeva utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva.

Edukacija, kao jedan od oblika borbe protiv korupcije, podrazumijeva aktivnosti Fonda na učešću njegovih radnika na obukama, radionicama i drugim vidovima edukacije koje budu organizovane vezano za oblast borbe protiv korupcije, uključujući i druga područja u okviru svoje djelatnosti.

Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije u Fondu

Plan za borbu protiv korupcije u Fondu odnosi se na period 2025. do 2028. godina, čime se osigurava direktna poveznica sa provođenjem aktivnosti iz Akcionog plana.

Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije u Fondu

Sa ciljem potpune realizacije aktivnosti važno je uspostaviti mehanizme za provođenje aktivnosti i koordinaciju rada između organizacionih jedinica Fonda.

Obaveze i odgovornosti organa Fonda i njegovih organizacionih jedinica i u smislu inicijative, koordinacije i implementacije aktivnosti i izvještavanja iskazane su u tabelarnom dijelu ovog plana. Sve organizacione jedinice su zadužene za inicijativu, koordinaciju i implementaciju aktivnosti i izvještavanje.

Za monitoring provođenja aktivnosti iz Plana zaduženi su direktor i zamjenici direktora Fonda.

Provođenje svih ciljeva i aktivnosti navedenih u Planu, vršiće se u skladu s planiranom dinamikom realizacije sredstava planiranih u Finansijskom planu Fonda.

Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije u Fondu

Rizici koji bi mogli uticati na uspješnu implementaciju Plana za borbu protiv korupcije u Fondu su:

- Nedovoljna angažovanost subjekata provođenja,
- Nedostatak odlučnosti donosioca odluka,
- Nedovoljna samostalnost i kompetencije subjekata provođenja,
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije u Fondu

Monitoring provođenja Plana za borbu protiv korupcije u Fondu, podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprostavljavanja korupciji, nego i poduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere sa ciljem efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja, putem Obrasca za izvještavanje o implementaciji Plana za borbu protiv korupcije.

TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

STANDARDIZOVANE AKTIVNOSTI DEFINISANE AKCIONIM PLANOM					
Broj aktivnosti	Aktivnost	Provodioci	Rok za sprovođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi
Strateški program 1.5. Zapošljavanje i javne nabavke					
1.5.1.1. Unapređenje transparentnosti i efikasnosti javne uprave					
1.5.1.3	Odlukom o imenovanju lica za prijem roba, usluga ili radova kao i nadzornog organa, precizno definisati njihove zadatke i odgovornosti da bi se spriječile nepravilnosti koje se kasnije ne mogu ispraviti	Direktor – Uprava Šefovi službi	Kontinuirano	Odluke o imenovanju lica za prijem roba, usluga i radova koje uključuju odredbe o odgovornosti lica zaduženih za prijem	Raspoloživi resursi/ u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
Strateški program 3.2. Izrada antikoruptivnih dokumenata i unapređenje koordinacije između institucija u borbi protiv korupcije					
3.2.1. Antikoruptivni dokumenti i baze podataka					
3.2.1.1	Izraditi plan za borbu protiv korupcije	Uprava Kabinet direktora	2. kvartal 2025. godine	Usvojen i objavljen Plan za borbu protiv korupcije u skladu sa Akcionim planom Vlade Brčko distrikta BiH	Raspoloživi resursi/ u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
3.2.1.2.	Izraditi plan integriteta	Uprava Kabinet direktora	4. kvartal 2027. godine	Usvojen i objavljen Plan integriteta	Raspoloživi resursi/ u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
Strateški program 3.3. Monitoring, izvještavanje i analize za efikasnu borbu protiv korupcije					

3.3.1. Monitoring i izvještavanje					
3.3.1.1	Izveštavanje o realizovanim i nerealizovanim aktivnostima iz Akcionog plana u skladu sa Zakonom	Direktor Kontakt lice	2 puta godišnje	Izrađen i dostavljen izvještaj Kancelariji u skladu sa Akcionom planom	Raspoloživi resursi/ u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
3.3.1.2.	Izvještavanje o sprovođenju mjera iz Plana integriteta	Uprava Rukovodioci organizacionih jedinica	1 godišnje	Urađen i dostavljen izvještaj o provođenju mjera	Raspoloživi resursi/ u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Direktor

Radomir Nikolić, dipl. pravnik s.r.

Dostaviti:

- Zamjenici direktora
- Šefovi službi
- Kontakt tačka i zamjenska kontakt tačka
- Evidencija
- a/a
- web stranica