

TROGODIŠNJI PLAN RADA
FOND ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA BRČKO DISTRINKTA BIH
ZA PERIOD 2023 - 2025. GODINA

1) Uvod

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Fond) je, na osnovu člana 5 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH, osnovan posebnom skupštinskom Odlukom ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH" brojevi: 1/07, 8/07, 7/11, 45/14, 20/16, 7/18 i 11/20) kojom je propisan djelokrug rada, nadležnosti, izvori finansiranja i druga pitanja za provođenje zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu BiH. Fond na osnovu člana 37 stav (1) tačka b) budžetskom korisniku, Odjeljenju za zdravstvo, dostavlja DOB za trogodišnji period koji obuhvata programe koji se finansiraju vlastitim, kao i sredstvima budžeta po važećim propisima i programima Vlade Brčko distrikta navedenih u tekućem periodu. Fond, nije obuhvaćen dokumentom Strategija razvoja Brčko distrikta BiH za period 2021. do 2027. godina, niti Brčko distrikat ima usvojenu sektorsknu, odnosno strategiju razvoja zdravstvenog sistema u Brčko distriktu BiH. Prema navedenom, a na osnovu dostavljenih obrazaca, popunjavanje je vršeno na osnovu dokumeta za DOB upućenog budžetskom korisniku, Odjeljenju za zdravstvo. Djelokrug rada Fonda obuhvata provođenje zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu BiH koje obuhvata planiranje i prikupljanje novčanih sredstava svih oblika zdravstvenog osiguranja (doprinosi za zdravstveno osiguranje, prihodi od međudržavnih konvencija o socijalnom osiguranju, prihoda od naknade štete, sredstava budžeta za finansiranje zakonom propisanih i ostalih programa zdravstvene zaštite i sl.), te navedenim sredstvima finansiranje administracije i rada Fonda i prava iz zdravstvenog osiguranja (zdravstvena zaštita, novčane naknade i refundacije). Okvirno oko 72% aktivnosti se finansira sredstvima Fonda, a oko 28% sredstvima iz budžeta Brčko distrikta BiH (od čega se oko 25% sredstava odnosi na zakonske obaveze, a prostalih oko 3% za utvrđene programe zdravstvene zaštite kroz provođenje mjera socijalne i zdravstvene politike Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH).

Pravni osnov iz kojeg proizilazi izvor finansiranja iz budžeta proizilazi iz člana 8 Odluke o osnivanju Fonda i donesenih Programa Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu (*najviše ½ stranice*);

Fond je u kontinuitetu provodi aktivnosti iz svoje nadležnosti, provođenjem zakona o zdravstvenom osiguranju, zakona o budžetu, zakona o upravnom postupku i drugim relevantnim pozitivnim zakonskim propisima kroz naplatu prihoda neophodnih za finansiranje rada Fonda, troškova svih vidova liječenja, lijekova, ortopedskih pomagala i ostalih prava osiguranih lica na zdravstvenu zaštitu i novčane naknade.

Planiranjem ugovaranja zdravstvene zaštite za potrebe osiguranih lica, zaključeno je 70 ugovora kojima je osiguranim licima obezbjeđena zdravstvena zaštita kroz djelatnosti primarne, specijalističko konsultativne, bolničke zdravstvene zaštite, rehabilitacije, obezbjeđenje nabavke lijekova sa listi lijekova, finansiranje ortopedskih i drugih pomagala, kao i provođenja zdravstvenog osiguranja po međudržavnim konvencijama o socijalnom/zdravstvenom osiguranju zaključenih između BiH i zemalja ugovornica. Pored zdravstvene zaštite, provođenjem upravnog postupka osiguranim

licima i poslodavcima su refundirana prava iz zdravstvenog osiguranja. Dodatno redovnim pravima i programima, zbog posljedica pandemije virusa Covid-19 i opterećenja svih zdravstvenih sistema, provođene su aktivnosti na obezbjeđenju smještajnih kapaciteta u zdravstvenim ustanovama van Brčko distrikta za osigurana lica oboljela uslijed zaražavanja virusom Covid-19 i sredstava za njihovo lijeчењe, Uslijed nedostatka sredstava, uz saglasnost Skupštine Brčko distrikta BiH, obezbjeđena su dodatna finansijska sredstava u iznosu od 969.433 KM za JZU Zdravstveni centar Brčko za nabavku neophodne opreme i lijekova za lijeчењe oboljelih od Covid-19. Provodeći programe iz djelokruga rada, Fond je prikupljenim sredstvima obezbijedio finansiranje zdravstvene zaštite i ostalih prava osiguranih lica po zahtjevima što je prezentovano u završnom računu.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija (*najviše ½ stranice*);

Okvirno, program/plan rada Fonda sadrži pet programa razrađenih kroz pojedinačne aktivnosti kojima su obuhvaćeni segmenti provođenja zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu BiH i rad Fonda.

Prema djelatnosti, program rada i aktivnosti Fonda obuhvataju minimum: prikupljanje i raspodjela novčanih sredstava svih oblika zdravstvenog osiguranja, provođenje programa zdravstvene zaštite i socijalnih programa utvrđenih od strane Vlade i Skupštine Brčko distrikta, provođenje međudržavnih sporazuma o socijalnom osiguranju, obezbjeđenje prava iz zdravstvenog osiguranja osiguranim licima ugovaranjem zdravstvene zaštite, verifikacija i osiguranje prava iz zdravstvenog osiguranja, provođenje projekta finansiranja asistirane reprodukcije/potpomognute oplodnje sredstvima Fonda i budžeta Brčko distrikta BiH i dr. Pored redovnih programa provođenje zdravstvenog osiguranja, program obuhvaća rad i administraciju Fonda, kao i nastavak programa implementacije elektronske zdravstvene legitimacije.

Zbog činjenice da Brčko distrikt nema usvojenu strategiju razvoja zdravstva koja bi obuhvatila sve neophodne segmente i aktere u sistemu zdravstva Brčko distrikta BiH gdje bi se kroz analizu stanja i izradu strategije odredili strateški ciljevi za utvrđivanje programa za unapređenje sistema zdravstva i sistema zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu. Zbog naprijed navedenog, Fond plan rada može u osnovi koncipirati kroz aktivnosti prema nadležnostima propisanim osnivačkim aktom, te aktima poslovanja

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba nadležnog tijela u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period (*najviše ½ stranice*);

Analizirajući kapacitete Fonda i činjenicu da je Fond institucija nadležna za provođenje zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu na način da kreira i predlaže legislativni okvir prava i obaveza iz zdravstvenog osiguranja jednako bilo kojem Fondu ili Zavodu zdravstvenog osiguranja u zemlji. Imajući u vidu da je zdravstvo u BiH organizaciono i funkcionalno decentralizovano, u FBIH po kantonima (segment prava i obaveza na nivou FBIH), centralizovano na nivou zdravstva u entitetu Republika Srpska, te Fond Brčko distrikta koji u potpunosti mora da odgovori svim zadacima i izazovima sa kojima se suočavaju sistemi zdravstvenog osiguranja, što veoma često dovede do poteškoća u odvijanju redovnih procesa rada. Po važećim propisima, organi Fonda su: organ upravljanja - Upravni odbor i izvršni organ - Direktor. Organizaciono i prema djelokrugu rada, Fond je podijeljen na: Upravu, Kabinet direktora i tri (3) Službe (Služba

ekonomsko-finansijskih poslova, Služba pravnih i opštih poslova i Služba za zdravstvenu zaštitu) za koje je bliže uređena nadležnost i djelokrug rada, dok se zajednički poslovi aktivnosti koordinacije između organa i organizacionih jedinica Fonda provode u okviru Uprave i Kabineta direktora. Fond ima 51 sistematizovana radna mjesta, uključujući 3 pozicije u upravi koje čine direktor i zamjenici direktora Fonda, od čega je popunjeno 41. Pored analize iskorištenosti postojećih resursa, potrebno je realizovati popunjavanje preostalih radnih mjesta koja za cilj imaju rasterećenje postojećeg osoblja u odvijanju redovnih procesa rada. Najveći dio aktivnosti, prema propisanim nadležnostima odvija se kroz saradnju sa Odjeljenjem za zdravstvo i zdravstvenim sektorom u Brčko distriktu BiH.

Zbog nepostojanja centralnog registra obveznika poreza, doprinosa i dr. u Brčko distriktu BiH, podaci koji se odnose na planiranje i naplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje dovode do neusaglašenosti između poreske uprave i Fonda, što može dovesti do pada naplate prihoda, a ujedno i manje sredstava za finansiranje zdravstvene zaštite. Dodatno oblast rada nije obuhvaćena u okviru djelovanja Vlade Brčko distrikta BiH, Brčko distrikt nema ni opšti kolektivni ugovor, a najniža cijena rada se utvrđuje na osnovu entitetskih propisa koji su neusklađeni.

Uprkos razvoju informacionih tehnologija, veliki nedostatak je činjenica da zdravstveni sistem u Brčko distriktu nema digitalne podatke i informacioni sistem, odnosno svi procesi rada i evidencije se vode ručno, administrativno su komplikovane, neuvezane u smislu podataka o pacijentu, te se i prikupljanje, razmjena i obrada zdravstvenih informacija nepouzdane, netačne i nelagovremene, te se i raspodjela sredstava za programe zdravstvene zaštite bazira se na istoriji potrošnje i očekivanim trendovima što može dovesti do greške u alokaciji potrebnih sredstava.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada (*najviše ½ stranice*).

Problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana Fonda se mogu pojaviti u vidu finansijskih rizika zbog negativnih socio-ekonomsko-zdravstvenih prilika u Brčko distriktu BiH, nemogućnost naplate doprinosa u potrebnom planskom obimu i/ili veće troškove zdravstvene zaštite u odnosu na planirane, poteškoće u primjeni regulative iz oblasti prometa lijekovima i medicinskim sredstvima u BiH, ograničenih kadrovsko tehničkih kapaciteta davaoca zdravstvenih usluga, zdravstveno stanje populacije, epidemiološka situacija, smanjenje obima usluga u zdravstvenim ustanovama Brčko distrikta BiH što rezultuje povećanim potrebama za zdravstvenom zaštitom van Brčko distrikta BiH i drugi socio demografski faktori koji utiču na otežano finansiranje i provođenje zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu BiH. Pored navedenog, mogu se pojaviti određeni operativni rizici u odvijanju redovnih procesa rada zbog opterećenja i povećanog broja zahtjeva za realizaciju prava iz zdravstvenog osiguranja, kreiranju i primjeni legislativnog okvira, neprovođenje digitalizacije, odnosno nepostojanje digitalnih informacija u zdravstvenim ustanovama u Brčkom, loša ili nedovoljna koordinacija i saradnja relevantnih aktera sistema zdravstva Brčko distrikta BiH u provođenju politike finansiranja i razvoja zdravstva, te nedovoljna koordinacija i razmjena podataka sa nadležnim organima Poreske uprave u dijelu podataka iz registra obveznika i zaposlenih kod obveznika doprinosa, eksterne kontrole i naplate doprinosa za zdravstveno osiguranje

A. Pregled ukupnog finansiranja programa nadležnog tijela

Pregled programa	Šifra programa	Ukupni izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Provođenje zdravstvenog osiguranja, finansiranje zdravstvene zaštite i ostalih prava osiguranim licima Fonda	001-FZO	Budžetska sredstva	13.578.733	13.578.733	13.578.733
		Kreditna sredstva			
2. Realizacija programa zdravstvene zaštite utvrđenih aktima Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH	002-FZO	Sredstva EU			
		Ostale donacije			
	003-FZO	Ostala sredstva	32.971.267	33.021.267	33.071.267
		Ukupno	46.550.000	46.600.000	46.650.000
3. Program finansiranja asistirane reprodukcije	004-FZO				
4. Provođenje međudržavnih sporazuma o socijalnom osiguranju	005-FZO				
5. Strateško upravljanje i administracija					

A1. Programi (mjere) nadležnog tijela

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Provođenje zdravstvenog osiguranja, finansiranje zdravstvene zaštite i ostalih prava osiguranim licima Fonda	001	Obezbeđenje sredstava i finansiranje svih utvrđenih prava iz zdravstvenog osiguranja izraženo u KM	41.755.093	41.245.000	41.245.000	41.245.000
2. Realizacija programa zdravstvene zaštite utvrđenih aktima Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH	002	Administriranje i finansiranje specifičnih i sl. programa zdravstvene zaštite prema potrebama osiguranih lica, izraženo u KM	1.375.136	1.660.000	1.660.000	1.660.000
3. Program finansiranja asistirane reprodukcije	003	Rješavanje zahtjeva za finansiranje troškova asistirane reprodukcije-broj procedura izraženo u KM	134.732	365.000	365.000	365.000
4. Provođenje međudržavnih sporazuma o socijalnom osiguranju	004	Korespondencija sa ino kasama/fondovima zdravstvenog osiguranja, obaveze i potraživanja po državama ugovornicama, izraženo u KM	929.529	500.000	500.000	500.000

5.Strateško upravljanje i administracija	005	Usklađenost programa rada sa budžetom i finansijskim planom FZO. Izraženo u %	97%	99.5%	99.5%	99.5%
		Digitalizacija, procesa rada u zdravstvenom sistemu Brčko distrikta (e-knjžica, e-recept....), izraženo u KM	240.105	350.000	350.000	350.000

Napomena:

Program nadležnog tijela utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada nadležnog tijela i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjeru koja je preuzeta kao program:									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI²	Usvaja se³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori Godina 1 Godina 2 Godina 3			
1.1. Planiranje, ugovaranje i finansiranje prava iz zdravstvenog osiguranja	kontinuirano	Puni obuhvat stanovništva zdravstvenim osiguranjem, obezbjeđenje realizacije i isplata svih propisanih prava iz zdravstvenog osiguranja	Služba za zdravstvenu zaštitu Služba pravnih i opštih poslova Služba ekonomsko finansijskih poslova		Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	11.753.733 29.491.267 Ukupno	11.753.733 29.491.267 41.245.000	11.753.733 29.491.267 41.245.000	11.753.733 29.491.267 41.245.000
Ukupno za program (mjeru) 1.					Budžetska sredstva Kreditna sredstva	11.753.733 29.491.267 Ukupno	11.753.733 29.491.267 41.245.000	11.753.733 29.491.267 41.245.000	11.753.733 29.491.267 41.245.000

Sredstva EU			
Ostale donacije			
Ostala sredstva	29.491.267	29.491.267	29.491.267
Ukupno	41.245.000	41.245.000	41.245.000

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):

2. Realizacija programa zdravstvene zaštite utvrđenih aktima Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM								
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3					
2.1. Administriranje i finansiranje specifičnih i sl. programa zdravstvene zaštite	Kontinuirano	Rješavanje zahtjeva i su-finansiranje programa zdravstvene zaštite koje utvrđuje Vlada Brčko distrikta BiH izraženo u KM			(Da/Ne)	Budžetska sredstva	1.660.000	1.660.000	1.660.000					
						Kreditna sredstva								
						Sredstva EU								
						Ostale donacije								
						Ostala sredstva								
						Ukupno	1.660.000	1.660.000	1.660.000					
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	1.660.000	1.660.000	1.660.000					
						Kreditna sredstva								
						Sredstva EU								
						Ostale donacije								
						Ostala sredstva								
						Ukupno	1.660.000	1.660.000	1.660.000					

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):

3. Program finansiranja asistirane reprodukcije

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM							
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3				
3.1. Ugovaranje i finansiranje procedura asistirane reprodukcije za osigurana lica (1. 2. 3. 4. i 5 procedura)	Kontinuirano	Rješavanje zahtjeva za finansiranje troškova asistirane reprodukcije-broj procedura izraženo u KM			Budžetska sredstva	165.000	165.000	165.000					
					Kreditna sredstva								
					Sredstva EU								
					Ostale donacije								
					Ostala sredstva	200.000	200.000	200.000					
					Ukupno	365.000	365.000	365.000					
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	165.000	165.000	165.000				
						Kreditna sredstva							
						Sredstva EU							
						Ostale donacije							
						Ostala sredstva	200.000	200.000	200.000				
						Ukupno	365.000	365.000	365.000				
Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):													
4. Provođenje međudržavnih sporazuma o socijalnom osiguranju													
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:													
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM							
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3				
4.1. Korespondencija sa kasama/fondovima zdravstvenog osiguranja po zemljama		Osiguranje prava po međudržavnim konvencijama,			Ne	Budžetska sredstva							
						Kreditna sredstva							

	Kontinuirano	sravnjenja obaveza i potraživanja po ino kasama/fondovima zdravstvenog osiguranja po državama ugovornicama	Služba ekonomsko finansijskih poslova			Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	500.000	500.000	500.000
						Ukupno	500.000	500.000	500.000
Ukupno za program (mjeru) 4.						Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	500.000	500.000	500.000
						Ukupno	500.000	500.000	500.000
Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):									
5. Strateško upravljanje i administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI²	Usvaja se³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
5.1. Strateško upravljanje, menadžment i administracija FZO (bruto plate i naknade troškova zaposlenika, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge dr. za rad Fonda	Kontinuirano	Izvršenje godišnjeg Plana rada/finansijskog plana	Uprava i Kabinet		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	2.530.000	2.530.000	2.530.000
						Ukupno	2.530.000	2.530.000	2.530.000
5.2. Informatizacija procesa rada						Budžetska sredstva			

	2023.	Digitalizacija, procesa rada u zdravstvenom sistemu Brčko distrikta (e-knjžica, e-recept....)				Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	350.000	350.000	350.000
						Ukupno	350.000	350.000	350.000
Ukupno za program (mjeru) 5.						Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	2.880.000	2.880.000	2.880.000
						Ukupno	2.880.000	2.880.000	2.880.000

Napomena:

¹ Ukoliko nadležno tijelo nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjeru čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjeru iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada BD BiH usvaja (**Da / Ne**).

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.